

ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой
теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и
(или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа
Лотошино за 2022 год

г. о. Лотошино

2023 г.

I. Общие положения

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа Лотошино за 2022 год, подготовлен отделом по ЖКХ, благоустройству, транспорту и связи администрации городского округа Лотошино во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также пункта 3.4. раздела 3 «Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа Лотошино Московской области», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 28.10.2021 №281/31.

Перечень нормативно-правовых актов, регламентировавших осуществление в 2022 году о муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа Лотошино Московской области:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

решением Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области от 28.10.2021 №281/31 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа Лотошино»;

иные правовые акты Российской Федерации, Московской области, органов местного самоуправления.

Деятельность в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, осуществляемая отделом по ЖКХ, благоустройству, транспорту и связи администрации городского округа Лотошино, направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения теплоснабжающей организацией обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории городского округа Лотошино проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) доведение обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 5) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению на официальном портале администрации городского округа Лотошино в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://www.лотошинье.рф>);
- 6) подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты о муниципальном контроле.

В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном портале администрации городского округа Лотошино (<https://www.лотошинье.рф>) созданы и функционируют разделы по освещению вопросов, касающихся муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, в том числе составлены и размещены перечни нормативных правовых актов со ссылками на обязательные требования.

В случае изменения обязательных требований осуществляется подготовка и размещение информации о:

- содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования;
- внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты;
- сроках и порядке вступления новых нормативных правовых актов в действие;
- проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения измененных обязательных требований.

Предметом муниципального контроля является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по

строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Федеральный закон № 190-ФЗ) и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Объектами муниципального контроля являются объекты теплоснабжения (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также - контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее - производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования.

В рамках муниципального контроля осуществляется контроль за соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 190-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Московской области единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения

II. Изменения законодательства, регламентирующего осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральным законом № 248-ФЗ урегулированы отношения, связанные с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Особый акцент в Федеральном законе № 248-ФЗ сделан на стимулировании добросовестности контролируемых лиц и профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Определяется, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

III. Статистические данные о проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий

В рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год не формировался, плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились.

IV. Информация о характере и статистике проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами не проводились.

V. Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения официальная информация о случаях, повлекших причинение контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не поступала.

VI. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

Решения, действия (бездействие) должностных лиц при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в досудебном и судебном порядке не обжаловались.

Меры прокурорского реагирования при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения не применялись.

Разъяснения по вопросам, связанным с осуществлением контрольной деятельности, у органов прокуратуры, иных государственных органов не запрашивались.

VII. Статистика и анализ исполнения предписаний, выданных контролируемым лицам по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий

В 2022 году предписания об устранении выявленных нарушений контролируемым лицам не выдавались вследствие отсутствия оснований для их выдачи.

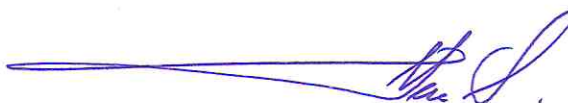
VIII. Статистика и анализ случаев объявления и исполнения предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В 2022 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись вследствие отсутствия оснований для их объявления.

IX. Информация о проведенных профилактических мероприятиях и результатах их проведения

В 2022 году в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения профилактические мероприятия не проводились.

Заместитель Главы администрации
городского округа Лотошино



В.А.Попов

